**Правоприменительная практика Орловского УФАС России по контролю за соблюдением требований законодательства о контрактной системе**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти и осуществляет, в рамках своей компетенции, контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Существует распространённое заблуждение, что к компетенции антимонопольных органов относится рассмотрение всех вопросов, связанных с осуществлением закупочных процедур, однако следует отметить, что согласно части 8 статьи 99 Закона №44-ФЗ к компетенции антимонопольных органов не относится рассмотрение следующих вопросов:

- соблюдение правил нормирования в сфере закупок (установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, а именно: требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества);

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Рассмотрение указанных вопросов относится к компетенции органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Хотелось бы обратить внимание, что к компетенции антимонопольных органов в соответствии со статьями 104 и 106 Закона №44-ФЗ относится лишь рассмотрение жалоб на действия заказчиков и их закупочных комиссий, осуществляемых с момента размещения извещений о закупках и до момента заключения контрактов, рассмотрение обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП), а так же вопросов, связанных с привлечением правонарушителей к административной ответственности.

Так, в 2021 году Орловским УФАС России было вынесено 986 ненормативных правовых актов, связанных с контролем в сфере законодательства о контрактной системе.

Показатели работы Орловского УФАС России за 2021 год в сравнении с 2020 годом приведены в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Год | 2020 | 2021 | Рост/снижение |
| Всего рассмотрено жалоб | 293 | 319 | + 9% |
| из них, признано обоснованными | 55 | 67 | + 22% |
| Всего рассмотрено обращений о включении в РНП | 174 | 159 | - 8% |
| Проведено внеплановых проверок | 109 | 121 | + 11% |
| Принято решений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, и о прекращении рассмотрения дел | 102 | 175 | + 72% |
| Количество вынесенных постановлений о наложении штрафа | 108 | 145 | + 34% |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1323,73 | 787,68 | - 40,5% |

Из вышеприведенных данных следует, что в 2021 году Управлением рассмотрено 319 жалоб на действия заказчиков и членов их комиссий, что на 9% больше чем в 2020 году.

Количество рассмотренных обращений о включении в РНП в 2021 году составило 159, что на 8% меньше чем в 2020 году.

В 2021 году была проведена 121 внеплановая проверка, что на 11% больше чем в 2020 году.

В 2021 году существенно увеличилось количество принятых решений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, и о прекращении рассмотрения таких дел: 175 решений, что на 72% больше чем в 2020 году. Данное обстоятельство обусловлено тем, что в 2021 году в адрес Управления поступило и было рассмотрено довольно большое количество актов проверок (материалов проверок) различных контрольных органов, однако на момент их поступления, сроки давности привлечения к административной ответственности истекли.

Так же следует отметить, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом, количество вынесенных постановлений о наложении штрафов (145 штук) увеличилось на 34%.

При этом, сумма наложенных в 2021 году штрафов на 40,5% снизилась, и составила всего 787,68 тыс. руб. Данное обстоятельство обусловлено тем, что в декабре 2020 году вступили в силу изменения в статью 4.1.1 КоАП РФ, согласно которой некоммерческим организациям, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Довольно большое число выявляемых Управлением нарушений законодательства о контрактной системе совершается некоммерческими организациями, к числу которых относятся например, больницы, школы, учреждения культуры. В связи с чем, в 2021 году административное наказание в виде штрафа было заменено предупреждением в 45,5% (из указанных выше 145 постановлений, в 79 постановлениях штрафы заменены предупреждениями).

Важно отметить, что соблюдение требований законодательства о контрактной системе при реализации национальных проектов находится на особом контроле Орловского УФАС России.

Орловским УФАС России информация о выявляемых нарушениях законодательства о контрактной системе при проведении закупок в целях реализации национальных проектов на постоянной основе направляется в прокуратуру Орловской области, УФСБ России по Орловской области, УЭБ и ПК УМВД России по Орловской области, ФАС России, Управление по обеспечению безопасности, законности, правопорядка и деятельности координационных органов Администрации Губернатора и Правительства Орловской области.

По каждому выявленному случаю нарушения законодательства о контрактной системе Управлением было выдано соответствующе предписание об устранении этого нарушения, а допустившие эти нарушения лица привлечены к административной ответственности в установленном порядке.